

Учебный курс по профилактике и борьбе с
неинфекционными заболеваниями в
Российской Федерации

22-25 ноября 2016, Москва, Российская Федерация



**Глобальные и региональные мандаты по
сокращению вредного употребления
алкоголя. Подходы в РФ**

Гиль Артем Юрьевич

доцент, к.м.н., ВШУЗ, Институт
лидерства и управления
здравоохранением



Всемирная организация
здравоохранения

Европейское региональное бюро



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Цель лекции



Представить глобальные и региональные планы и документы ВОЗ, регламентирующие политику по сокращению вредного потребления алкоголя. Обеспечить возможность разработки гармонизированных с основополагающими документами ВОЗ национальных планов и стратегий по снижению вредного потребления алкоголя. Представить опыт РФ.

Задачи лекции



- Ознакомить специалистов общественного здравоохранения с документами ВОЗ, регламентирующими глобальную и региональную политику в области сокращения вредного потребления алкоголя.



- Представить основные приоритетные компоненты, интервенции и индикаторы алкогольной политики, рекомендованные программными документами ВОЗ.



- Представить опыт РФ в области проведения алкогольной политики, направленной на снижение вредного потребления алкоголя.

Определение вредного употребления алкоголя

- Это паттерн (модель) употребления психоактивного вещества (алкоголя), который приводит к повреждению или нарушению здоровья. Повреждение может быть физическим (напр. острый токсический гепатит) или психическим (напр. эпизоды депрессии как следствие потребления алкоголя в большом количестве).
- Вредное потребление алкоголя также часто имеет неблагоприятные социальные последствия.
- Термин «вредное употребление» был введен в Десятом пересмотре МКБ взамен диагностического термина "употребления без зависимости".
- Ближайшим эквивалентом в других диагностических системах является "злоупотребление психоактивными веществами", которое обычно включает социальные последствия.

Концептуальная причинно-следственная модель взаимосвязи вредного употребления алкоголя и здоровья

Потребление алкоголя				
<u>Социальные факторы уязвимости</u>	Объем	Паттерн (модель потребления)		<u>Индивидуальные факторы уязвимости</u>
Уровень развития страны	Влияние на здоровье			Возраст
Культура	Хронические состояния	Острые состояния		Пол
Контекст потребления алкоголя	Смертность	Социо-экономические последствия	Вред окружающим людям	Уровень образования
Производство, дистрибуция и регулирование алкоголя				Социо-экономические факторы

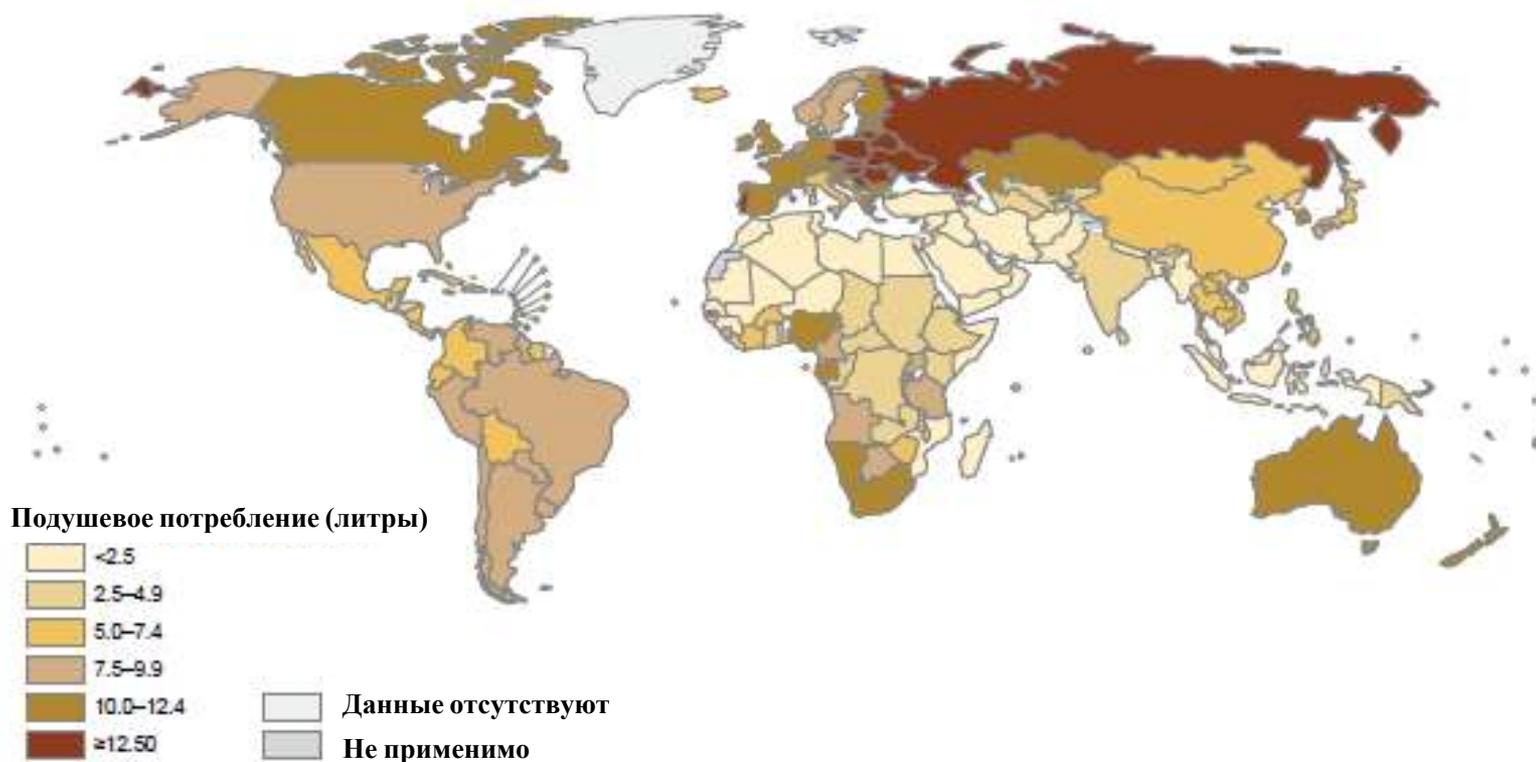
Механизмы причинения вреда на индивидуальном уровне

Три основных механизма

- Токсическое воздействие на органы и ткани
- Интоксикация, приводящая к нарушению координации движений, сознания, мыслительной активности, нарушениям восприятия, изменению поведения.
- Зависимость, проявляющаяся в снижении способности человека контролировать своё «питьевое» поведение

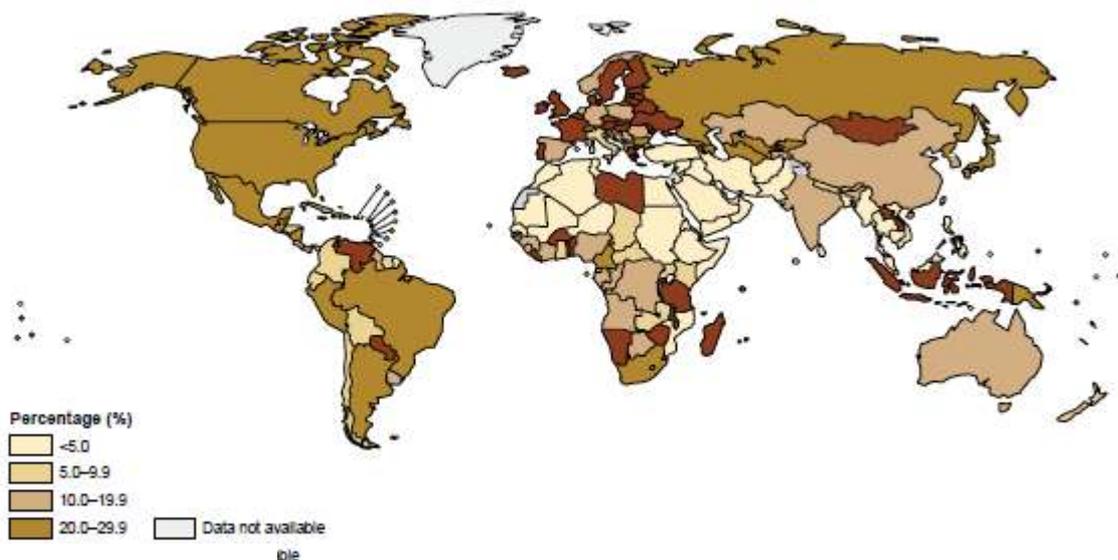
Объем потребления алкоголя

Общее подушевое потребление алкоголя
(от 15 лет и старше; литры абсолютного алкоголя), 2010



Паттерн (модель) потребления алкоголя

Распространенность эпизодического употребления алкоголя в больших количествах среди употребляющих алкоголь (от 15 лет и старше; %), 2010

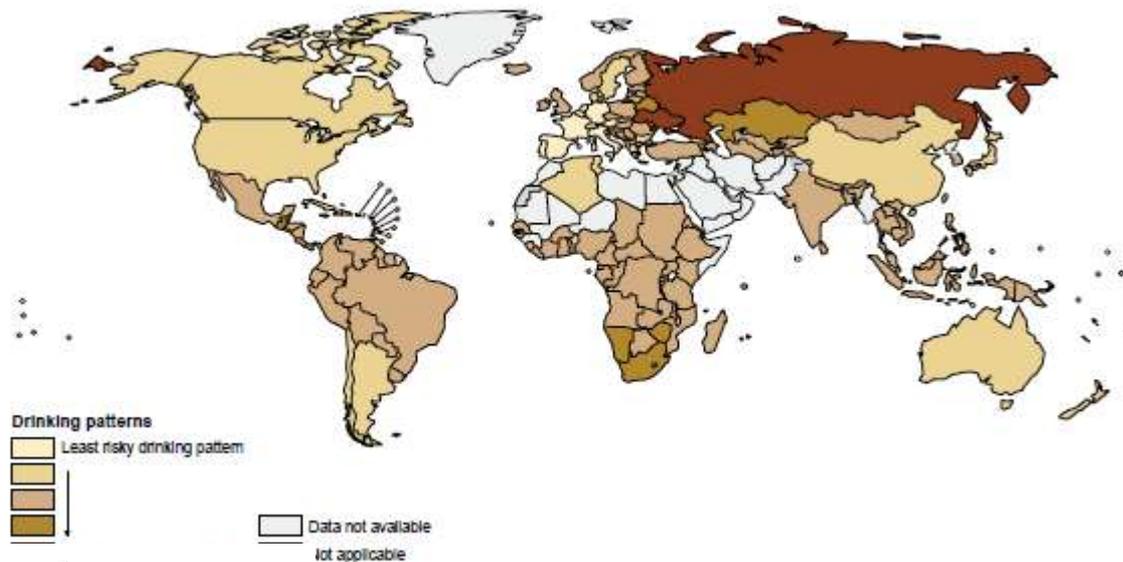


Распространенность (%)

Данные отсутствуют
Не применимо

Паттерн (модель) потребления алкоголя

Бальная оценка паттерна потребления алкоголя
(от 15 лет и старше), 2010



Паттерн потребления алкоголя

Наименее рискованный

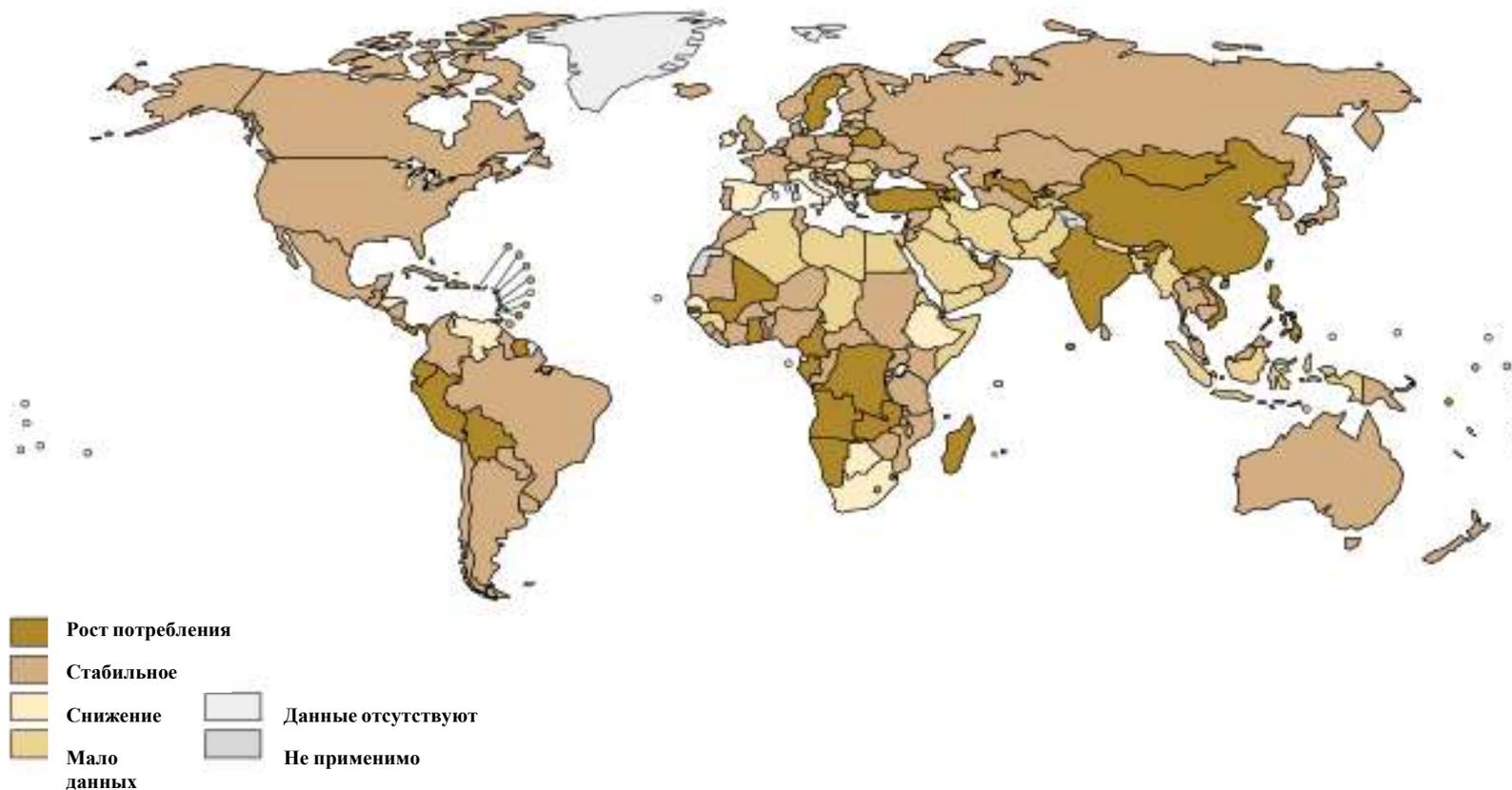
Данные отсутствуют

Наиболее
рискованный

Не применимо

Тенденции

Изменение подшевого потребления алкоголя (15+) за 5 лет, 2006-2010

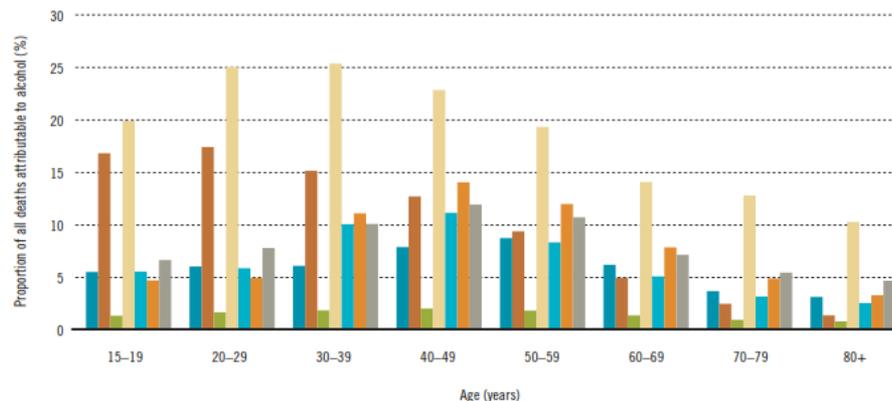


Значение проблемы

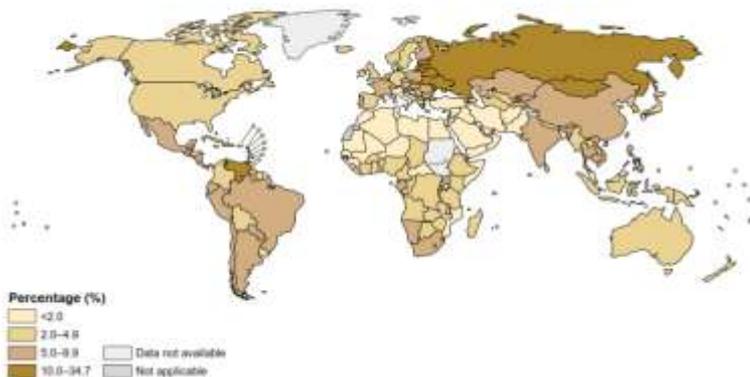
Бремя алкоголя:

- 5.9% всех смертей в мире
- 33.4% всех смертей от сердечно-сосудистых заболеваний и диабета
- 17.1% смертей от травм
- 16.2% смертей от заболеваний ЖКТ
- 12.5% смертей от рака

Доля алкоголь-атрибутивных смертей (%) от всех смертей в зависимости от возраста (2012)



Алкоголь-атрибутивная фракция для всех причин смерти (AAF,%, все возраста, 2012)



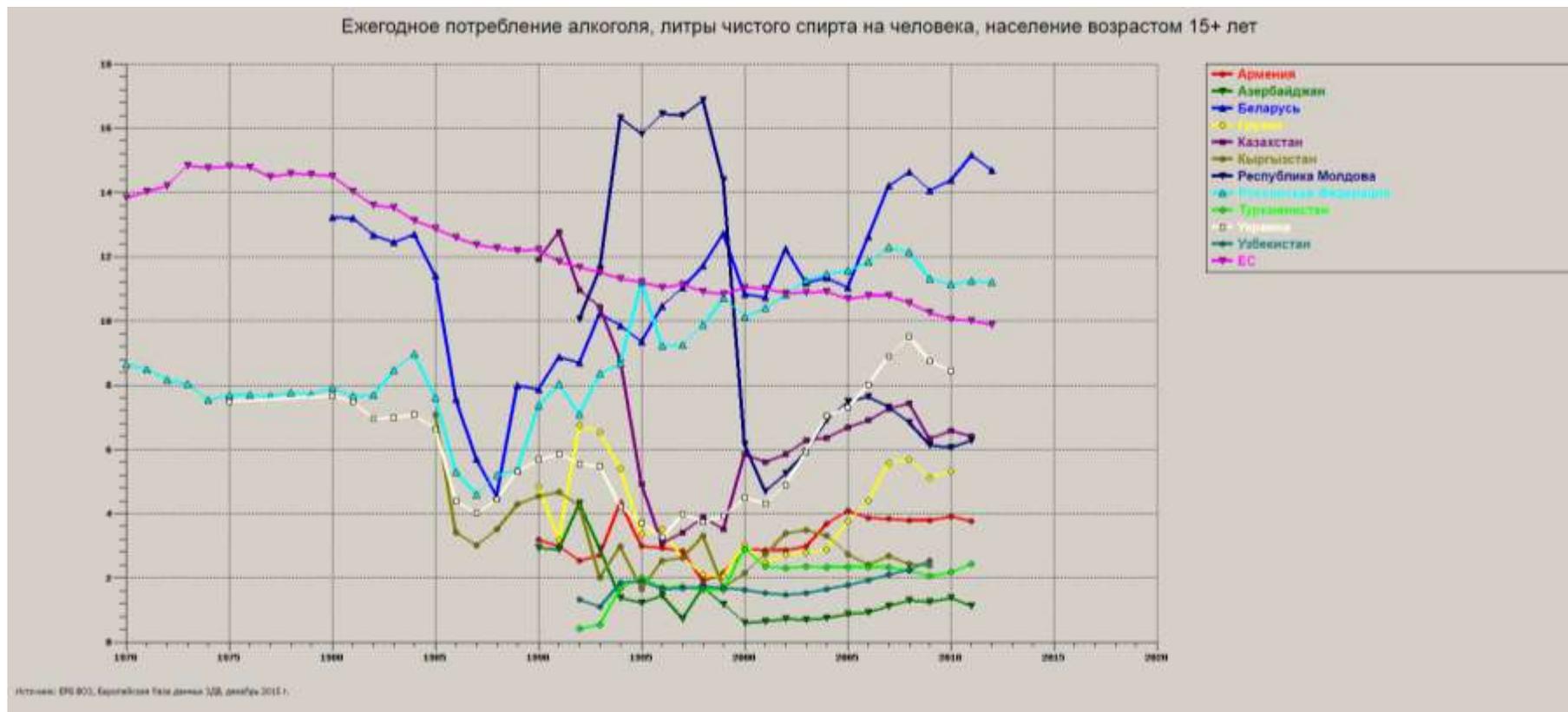
Бремя алкоголя:

- Вредное употребление алкоголя является причинным фактором более чем 200 нарушений здоровья, связанных с болезнями и травмами.
- Причинно-следственная связь с психическими, поведенческими расстройствами, другими неинфекционными заболеваниями, травмами, туберкулезом, а также течением ВИЧ/СПИДа.

GLOBAL HEALTH RISKS WHO

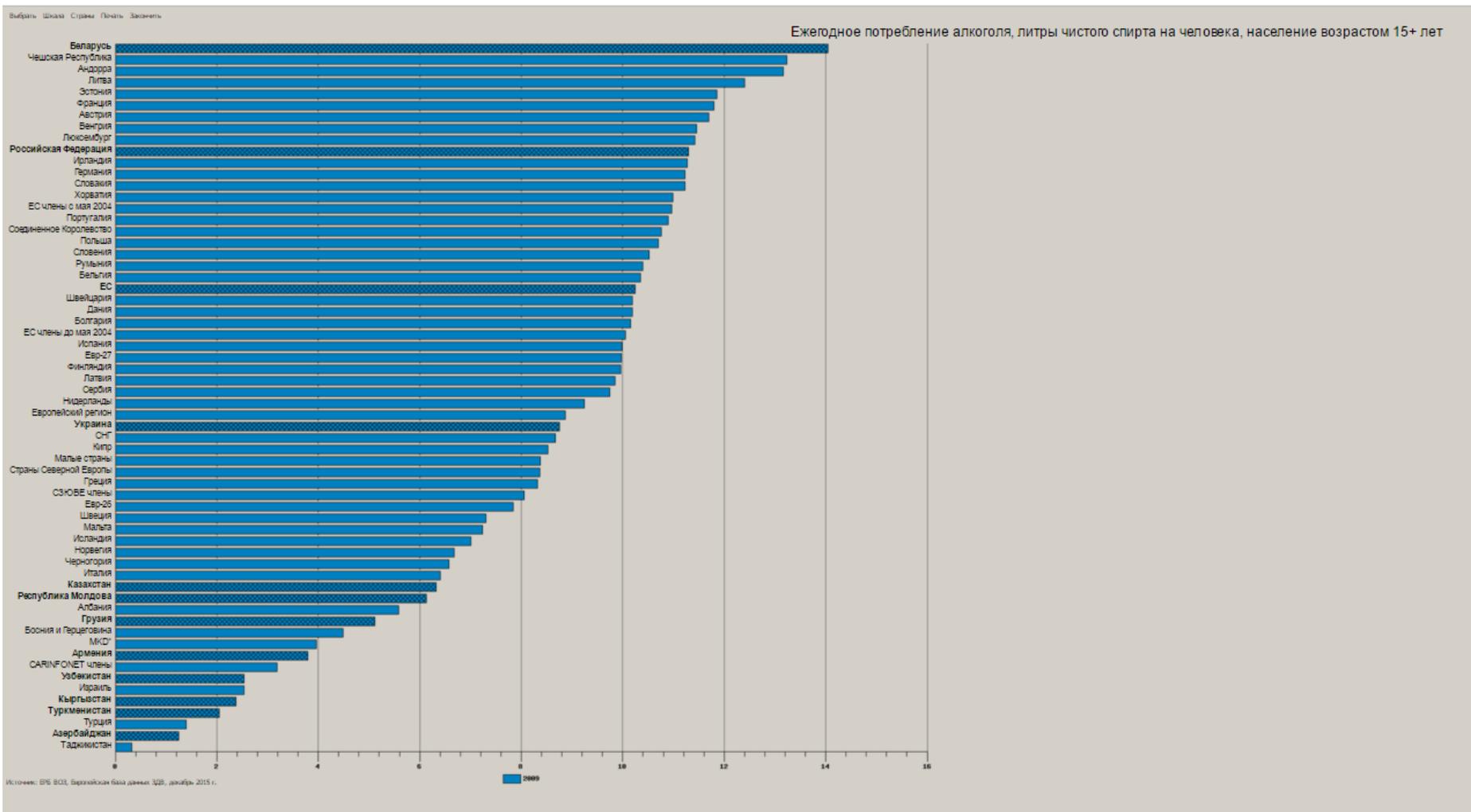
Mortality and burden of disease attributable to selected major risks

Потребление алкоголя, литры чистого спирта (15+) в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 1970-2012



http://data.euro.who.int/hfad/shell_ru.html

Потребление алкоголя, литры чистого спирта (15+) в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 2009



http://data.euro.who.int/hfad/shell_ru.html

«Основные неинфекционные заболевания имеют четыре ведущих фактора риска: табакокурение, нездоровое питание, низкую физическую активность, вредное потребление алкоголя»

ВОЗ, 2013.

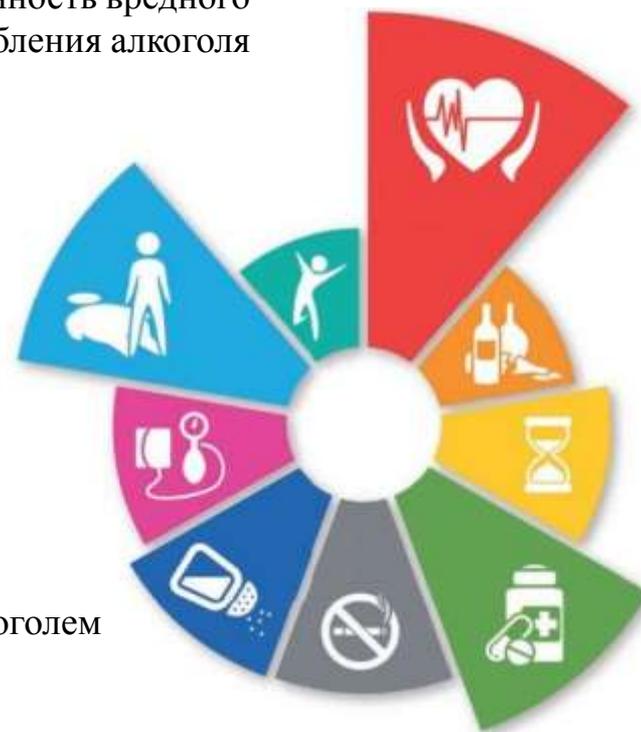


Сократить как минимум на 10% распространенность вредного потребления алкоголя

Снизить общее потребление алкоголя (население от 15 лет и старше) (литры чистого этанола на человека)

Снизить стандартизованную по возрасту распространенность эпизодического потребления алкоголя в больших количествах среди подростков и взрослых

Снизить связанную с алкоголем заболеваемость среди подростков и взрослых



WHO Global NCD Action Plan 2013-2020



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Глобальная цель: Сократить как минимум на 10% распространенность вредного потребления алкоголя

10 приоритетных областей действий

Задачи

- повысить осведомленность о проблеме алкоголя, бремени, связанном с его потреблением для здоровья, общества и экономики; повысить приверженность правительств к проведению здоровьесберегающей алкогольной политики.
- Повысить уровень знаний об эффективных вмешательствах по снижению вредного потребления алкоголя.
- Обеспечить страны региона технической поддержкой и повысить их возможности в области снижения вреда от потребления алкоголя и лечения заболеваний взаимосвязанных с его потреблением.
- Поощрять создание партнерств и коалиций для усиления координации и мобилизации ресурсов для снижения вредного потребления алкоголя.
- Улучшить системы мониторинга и надзора для обеспечения распространения информации, необходимой для адвокативной работы, разработки алкогольной политики и оценки её эффективности



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 1

Обеспечение лидерства, осведомленности о проблеме, взятие обязательств снизить потребление алкоголя

Обеспечить лидерство на высоком политическом уровне – на уровне национального правительства

Результаты

Разработать и утвердить как минимум одну национальную стратегию или план действий по алкоголю.

Обеспечить информирование лиц, принимающих решение, и общества о вреде алкоголя и о мерах, которые могут быть предприняты для снижения потребления алкоголя.

Индикаторы

Наличие действующего национального плана или стратегии по контролю алкоголя

Оценка знаний, отношения к проблеме алкоголя и мнений о проблеме и предпринимаемых мерах, с помощью проведения опроса случайных выборках населения.

Опции для достижения результата

- Политическая воля
- Обеспечение адекватных ресурсов для осуществления плана
- Обеспечение всех участников на всех уровнях знаниями по алкогольной политике
- Использование измеряемых индикаторов здоровья и алкогольной политики
- Создание органа координации алкогольной политики
- Вовлечение негосударственного сектора и гражданского общества



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 2 Вовлечение системы здравоохранения

Обеспечить широкое использование методов «кратких вмешательств»

Использовать научно-обоснованные методы лечения

Профилактика и снижение потребления алкоголя во время беременности

Защита членов семьи и детей от последствий потребления алкоголя членом семьи

Результаты

Уменьшение разрыва между числом людей, которые нуждаются в кратковременных вмешательствах, консультировании по проблемному потреблению алкоголя, социальных программах реабилитации и в лечении заболеваний, связанных с алкоголем и реальным числом людей, которые получают такую помощь или лечение.

Индикаторы

Доля людей с вредным потреблением алкоголя

Доля людей с вредным потреблением алкоголя, которые получили лечение, консультативную помощь, или краткое вмешательство по поводу проблем связанных с потреблением алкоголя

Опции для достижения результата

Установить цель добиться ранней идентификации проблемного потребления алкоголя и покрытия программами краткого вмешательства 30% людей с вредным потреблением алкоголя.

Добиться раннего выявления проблем с потреблением алкоголя у 60% общего населения (более амбициозная цель)



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 3

Действие на уровне сообществ и на рабочих местах

Действие на местном уровне, в профессиональных сообществах, образовательных учреждениях и т.д. может снижать вредное потребление алкоголя воздействуя на поведение на коллективном (не индивидуальном уровне) уровне

Результаты

Увеличить число школ с программами укрепления здоровья с компонентом по алкоголю

Увеличить число муниципальных образований, имеющих планы и стратегии действий по алкоголю

Увеличить число предприятий с программами действий по «алкоголю на рабочем месте»

Индикаторы

Доля школ, муниципальных образований, рабочих мест и предприятий, в которых внедрены программы и мероприятия по снижению потребления алкоголя

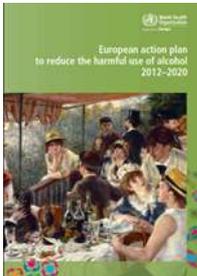
Опции для достижения результата

Внедрение программ по алкоголю в школах

Усиление институциональных возможностей муниципальных образований и предприятий по разработке и внедрению программ по алкоголю

Опции для достижения результата

Изменение национального законодательства таким образом, чтобы оно не препятствовало внедрению эффективных программ по снижению потребления алкоголя в сообществах



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 4

Меры по предотвращению потребления алкоголя за рулем

Обеспечить совместную работу по предотвращению потребления алкоголя за рулем между правительством, дорожной полицией, системой уголовного правосудия, системой здравоохранения, муниципалитетами и другими заинтересованными агентами

Индикатор

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий в состоянии алкогольного опьянения

Опции для достижения результата

Снизить разрешенную концентрацию алкоголя в крови у водителей (как минимум до 0.2 г/л)
Добиться культурной нормы «трезвое вождение»

Опции для достижения результата

Усилить контроль за концентрацией алкоголя в крови у водителей (обеспечить более частые проверки на дорогах с определением алкоголя в выдыхаемом воздухе, усилить страх (лишение прав на вождение))



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 5 Доступность алкоголя

Снизить физическую доступность алкоголя и доступность алкоголя во времени и по возрасту

Индикаторы

Число точек розничной продажи алкоголя
Число точек розничной продажи алкоголя на душу населения
Размер точек розничной продажи алкоголя
Дни и часы розничной продажи алкоголя

Опции для достижения результата

Увеличение возраста продажи алкоголя (не менее 18 лет) до 21 года и возможно выше
Внести поправки в законодательство по ограничению часов продажи алкоголя, ограничению числа розничных точек на душу населения

Опции для достижения результата

Обеспечить контроль за соблюдением законодательства, в том числе контроль за продажей алкоголя лицам не достигшим 18 и более лет



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 6 Маркетинг алкогольных напитков

Обеспечить совместную работу правительства, системы здравоохранения, средств массовой информации по ограничению маркетинга алкогольной продукции вплоть до полного запрета такового

Результат

Иметь разработанную систему контроля маркетинга алкогольной продукции, вплоть до полного запрета маркетинга этой продукции

Индикатор

Экспозиция детей и молодых людей маркетингу алкогольной продукции по результатам опросов, которые должны проводиться не реже одного-двух раз каждые два года

Опции для достижения результата

- Создание органа/системы контроля маркетинга
- Содержание и объем маркетинга
 - Спонсорство
 - Надзор за маркетингом
 - Полный запрет маркетинга



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 7 Ценовая политика

Обеспечить совместную работу правительства, системы здравоохранения и налоговых органов по постепенному увеличению акцизных налогов на алкоголь, повышению минимальных цен на алкоголь

Результат

Включение ценовой политики в национальный план снижения потребления алкоголя

Индикатор

Показатель экономической доступности алкогольных напитков

Опции для достижения результата

Увеличить акцизные налоги
Данные по эластичности спроса и экономической доступности помогут определить степень повышения акцизов

Акцизы увеличить пропорционально концентрации спирта

Дополнительные акцизы на особенно привлекательный алкоголь (коктейли)

Минимальные цены

Ежегодная индексация акцизов и цен



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 8

Снижение негативных последствий употребления алкоголя и алкогольной интоксикации

Обеспечить совместную работу правительства, системы здравоохранения, системы административного и уголовного правосудия, налоговых органов, муниципалитетов по профилактике травм и снижению частоты опасных форм потребления алкоголя

Результат

Снижение смертности от непреднамеренных и преднамеренных травм

Индикатор

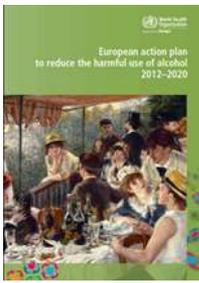
Смертность от преднамеренных и непреднамеренных травм

Опции для достижения результата

Разработать стандарты безопасности заведений, в которых продается и употребляется алкоголь

Наказание за несоблюдение этих стандартов

Предупредительные надписи на таре/упаковке о вреде алкоголя (последствия для беременности, рак, высокое АД)



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.



Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Приоритетная область действий 10 Мониторинг и надзор

Разработать межсекторальную систему мониторинга и надзора за алкогольной ситуацией в стране с публичным регулярным представлением данных мониторинга и надзора, с публикацией отчетов

Результат

Регулярная публикация аналитических отчетов по алкогольной ситуации среди несовершеннолетних, среди взрослых людей, о потерях здоровья, связанных с алкоголем, о вреде для общества и экономических потерях

Индикатор

Наличие доступных для всех регулярных аналитических отчетов по алкогольной ситуации в стране

Опции для достижения результата

Включить в отчеты информацию по:

- Объемам потребления
- Паттерну потребления
- Вредному потреблению алкоголя
 - Алкоголезависимой заболеваемости и смертности
- Алкоголь-атрибутивной фракции смертности
 - Доступности алкоголя
 - Незарегистрированному алкоголю
- Мерах алкогольной политики

Интервенции алкогольной политики в России за последние 10 лет, которые соответствовали рекомендациям ВОЗ

- Январь 2006 – запуск централизованной автоматизированной системы (ЕГАИС) по учету производства, дистрибуции и продажи этилового спирта, алкогольных напитков и спиртосодержащих жидкостей
- Начало использования новых эффективных денатурирующих веществ для предотвращения употребления суррогатов алкоголя
- Региональные правительства получили право устанавливать дополнительные ограничения по времени розничной продажи алкоголя
- Этанол-содержащие жидкости начали облагаться акцизным налогом как и другой алкоголь (кроме парфюмерии, медицинских препаратов и антисептиков)
- Усилен контроль за производством, продажей и транспортировкой алкогольных напитков и спиртосодержащих жидкостей (ФЗ №171)
- Июль 2006 – новые акцизные марки
- Январь 2010 – введение минимальных цен на водку и другие алкогольные напитки
- Январь 2012 – акцизные налоги резко повышены на 22%, введен национальный запрет на продажу любого алкоголя с 11 вечера до 8 утра
- Запрет на розничную продажу этилового спирта в районах крайнего севера и приравненных к ним территориях
- Расширения перечня мест рядом с которыми запрещена торговля алкоголем
- Запрет на продажу любого алкоголя в киосках
- Регионы получили право ограничивать продажу алкогольных напитков по месту продажи и условиям продажи

Изменения ФЗ №171 введенные в России в 2011 году

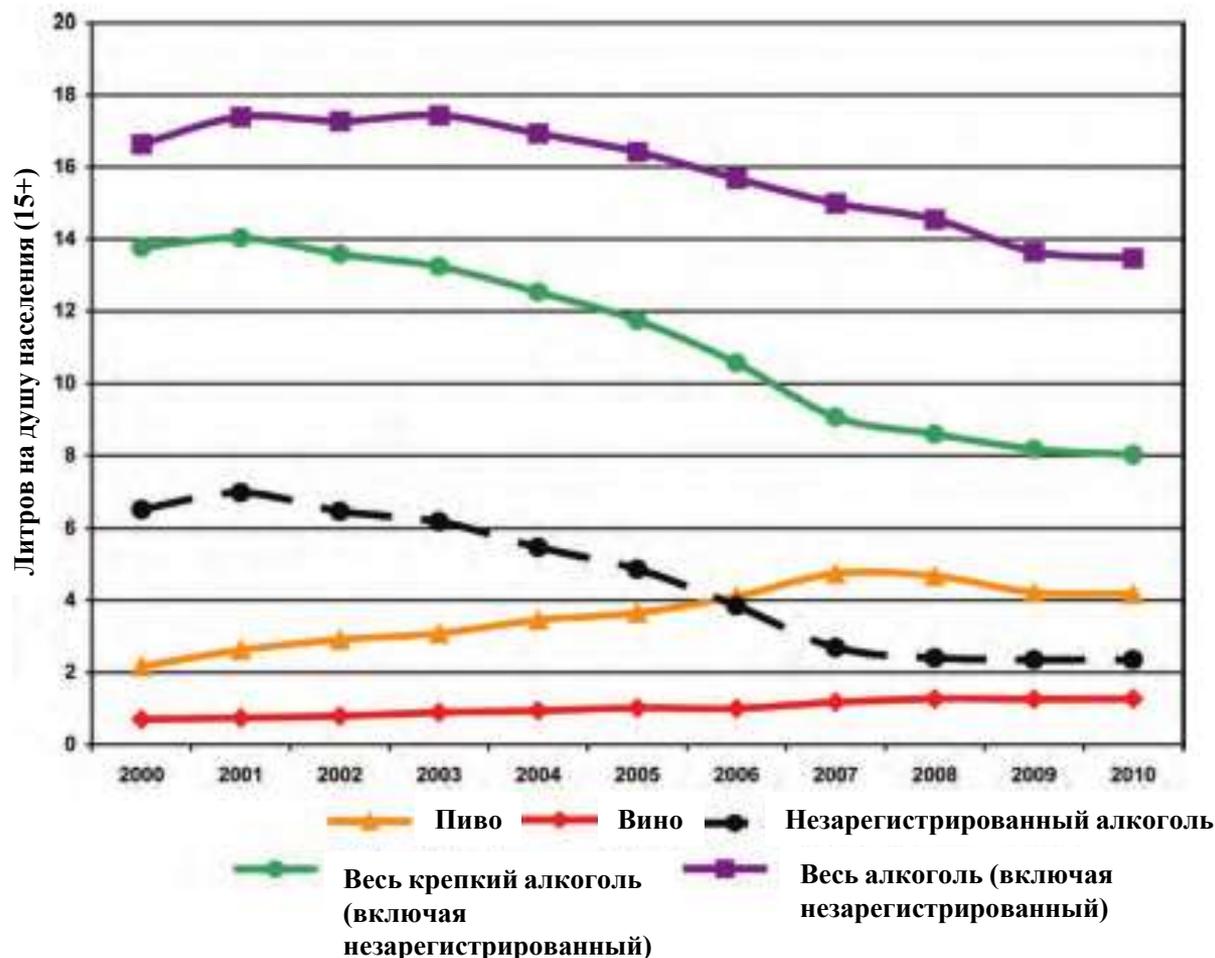
Название закона до 2011

“О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции”

Название закона после 2011

“О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции”**

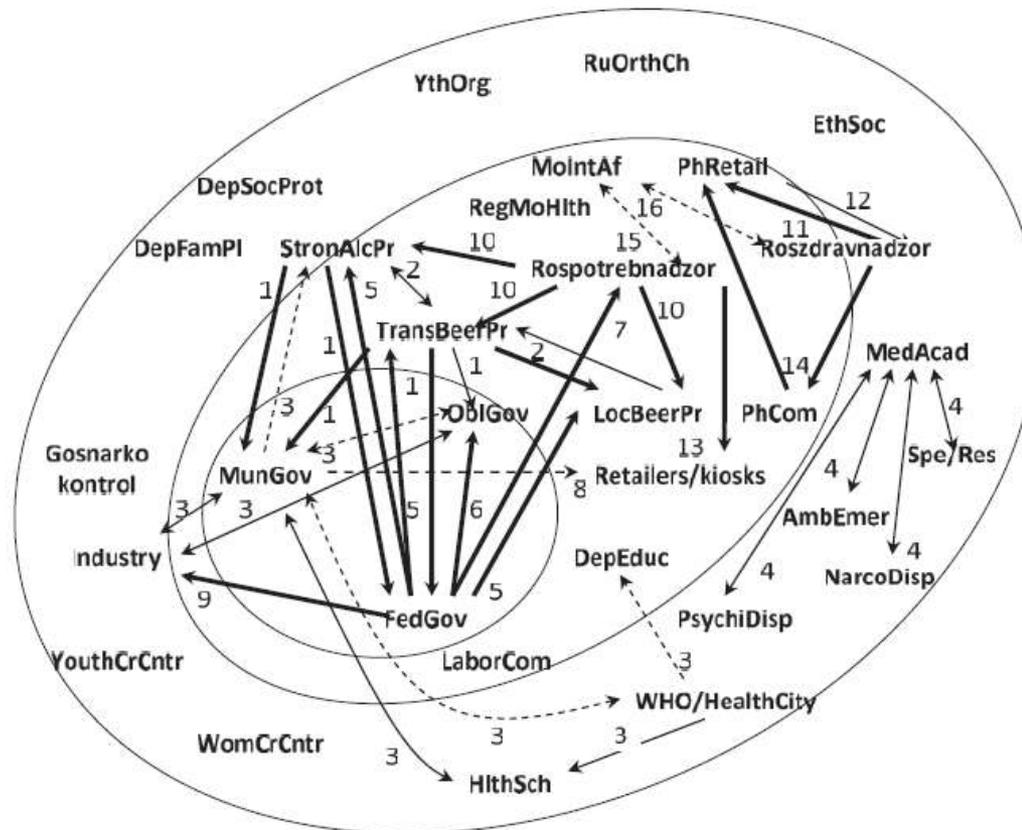
Подушевое потребление алкоголя в России, 2000 - 2010



Источник: Neufeld & Rehm, 2013 <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/23299570>

Оценка незарегистрированного алкоголя: Немцов 1998, 2000, 2009, 2011; Глобальная информационная система ВОЗ по алкоголю и здоровью (GISAH) (www.who.int/substance_abuse/activities/gisah/en/index.htm).

Арена алкогольной политики на примере России



Intensity and direction of relationship/influence:

- Intensive
- Moderate
- - - Weak

Распространенные барьеры для осуществления успешной алкогольной политики

- Исполнение законов, контроль соблюдения законодательства
- Алкогольное лобби
- Нелегальный алкоголь (в особенности производимый легальными алкогольными производителями)
- Непитьевой алкоголь (суррогаты алкоголя)
- Усиление административной и уголовной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота алкоголя
- Распространенность мер алкогольной политики, которые носят рекомендательный характер и необязательны к исполнению (напр. Введение дополнительных ограничений продажи алкоголя по времени и месту на усмотрение регионов/областей)

Список литературы

- Здоровье-2020: Основы европейской политики и стратегия для XXI века. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2013 (<http://www.euro.who.int/ru/healthtopics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-wellbeing/publications/2013/health-2020-a-european-policy-framework-and-strategy-for-the-21stcentury>, по состоянию на 13 июля 2015 г.).
- Health in All Policies (HiAP) Framework for Country Action, January 2014 (http://www.who.int/cardiovascular_diseases/140120HPRHiAPFramework.pdf)
- Глобальный план действий по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний на 2013–2020 гг. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2013 (http://www.who.int/cardiovascular_diseases/15032013_updated_revised_draft_action_plan_russian.pdf, по состоянию на 13 июля 2015 г.)
- Status report on alcohol and health in 35 European countries 2013. WHO Europe. 2013.http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/190430/Status-Report-on-Alcohol-and-Health-in-35-European-Countries.pdf
- Alcohol in the European Union. Consumption, harm and policy approaches. WHO Europe. 2012. http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0003/160680/e96457.pdf
- European action plan to reduce the harmful use of alcohol 2012-2020. WHO Europe. 2012. http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0008/178163/E96726.pdf
- Global Status Report on Alcohol and Health. WHO. 2011.http://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/en/
- Global strategy to reduce harmful use of alcohol. WHO. 2010. http://www.who.int/substance_abuse/activities/gsrhual/en/
- WHO STEPS Instrument (Core and Expanded). WHO. http://www.who.int/chp/steps/instrument/STEPS_Instrument_V3.1.pdf?ua=1
- Chapter 2: Progress towards the Health 2020 targets, in The European health report 2015. WHO Europe 2015
- Ashgabat Declaration on the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases in the Context of Health 2020. WHO Europe. 2013. http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0010/236188/Ashgabat-Declaration-4-December-2013-Eng.pdf
- Implementing a Health 2020 vision: governance for health in the 21st century. Making it happen. WHO Europe. 2013. http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0018/215820/Implementing-a-Health-2020-Vision-Governance-for-Health-in-the-21st-Century-Eng.pdf
- Health 2020. A European policy framework and strategy for the 21st century. WHO Europe. 2013. http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/199532/Health2020-Long.pdf
- The European health report 2012: charting the way to well-being. WHO Europe. 2013. http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0004/197113/The-European-health-report-2012.-Charting-the-way-to-well-being.pdf

Благодарю за внимание!

Гиль Артем Юрьевич
Gil.artiom@gmail.com