

Учебный курс по профилактике и борьбе с  
неинфекционными заболеваниями в  
Российской Федерации

22-25 ноября 2016, Москва, Российская Федерация



**Глобальные и региональные мандаты по  
сокращению вредного употребления  
алкоголя. Подходы в РФ**

Гиль Артем Юрьевич

доцент, к.м.н., ВШУЗ, Институт  
лидерства и управления  
здравоохранением



Всемирная организация  
здравоохранения

Европейское региональное бюро



МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Цель лекции



Представить глобальные и региональные планы и документы ВОЗ, регламентирующие политику по сокращению вредного потребления алкоголя. Обеспечить возможность разработки гармонизированных с основополагающими документами ВОЗ национальных планов и стратегий по снижению вредного потребления алкоголя. Представить опыт РФ.

# Задачи лекции



- Ознакомить специалистов общественного здравоохранения с документами ВОЗ, регламентирующими глобальную и региональную политику в области сокращения вредного потребления алкоголя.



- Представить основные приоритетные компоненты, интервенции и индикаторы алкогольной политики, рекомендованные программными документами ВОЗ.



- Представить опыт РФ в области проведения алкогольной политики, направленной на снижение вредного потребления алкоголя.

# Определение вредного употребления алкоголя

- Это паттерн (модель) употребления психоактивного вещества (алкоголя), который приводит к повреждению или нарушению здоровья. Повреждение может быть физическим (напр. острый токсический гепатит) или психическим (напр. эпизоды депрессии как следствие потребления алкоголя в большом количестве).
- Вредное потребление алкоголя также часто имеет неблагоприятные социальные последствия.
- Термин «вредное употребление» был введен в Десятом пересмотре МКБ взамен диагностического термина "употребления без зависимости".
- Ближайшим эквивалентом в других диагностических системах является "злоупотребление психоактивными веществами", которое обычно включает социальные последствия.

# Концептуальная причинно-следственная модель взаимосвязи вредного употребления алкоголя и здоровья

Потребление алкоголя				
<u>Социальные факторы уязвимости</u>	Объем	Паттерн (модель потребления)		<u>Индивидуальные факторы уязвимости</u>
Уровень развития страны	Влияние на здоровье			Возраст
Культура	Хронические состояния	Острые состояния		Пол
Контекст потребления алкоголя	Смертность	Социо-экономические последствия	Вред окружающим людям	Уровень образования
Производство, дистрибуция и регулирование алкоголя				Социо-экономические факторы

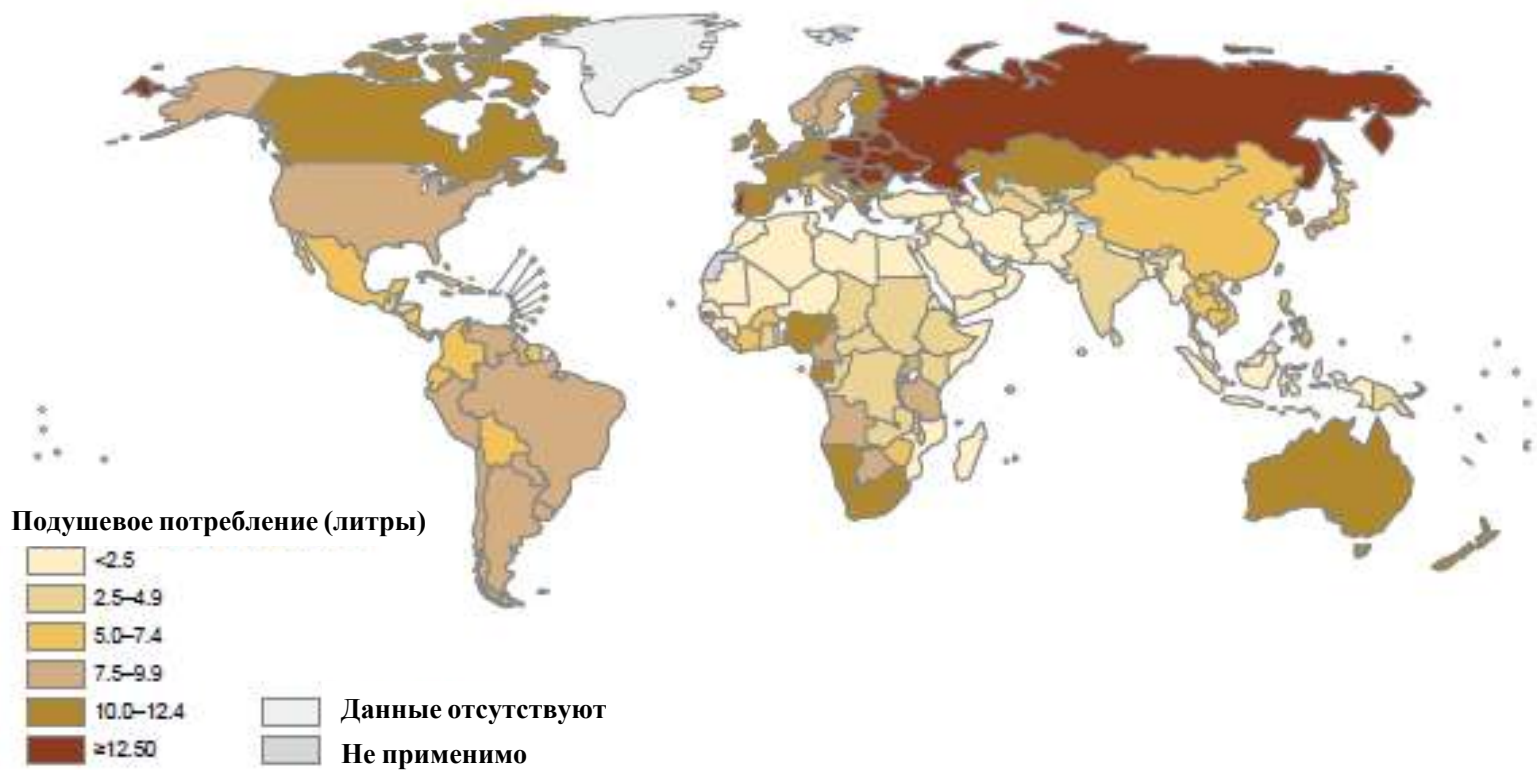
# Механизмы причинения вреда на индивидуальном уровне

## Три основных механизма

- Токсическое воздействие на органы и ткани
- Интоксикация, приводящая к нарушению координации движений, сознания, мыслительной активности, нарушениям восприятия, изменению поведения.
- Зависимость, проявляющаяся в снижении способности человека контролировать своё «питьевое» поведение

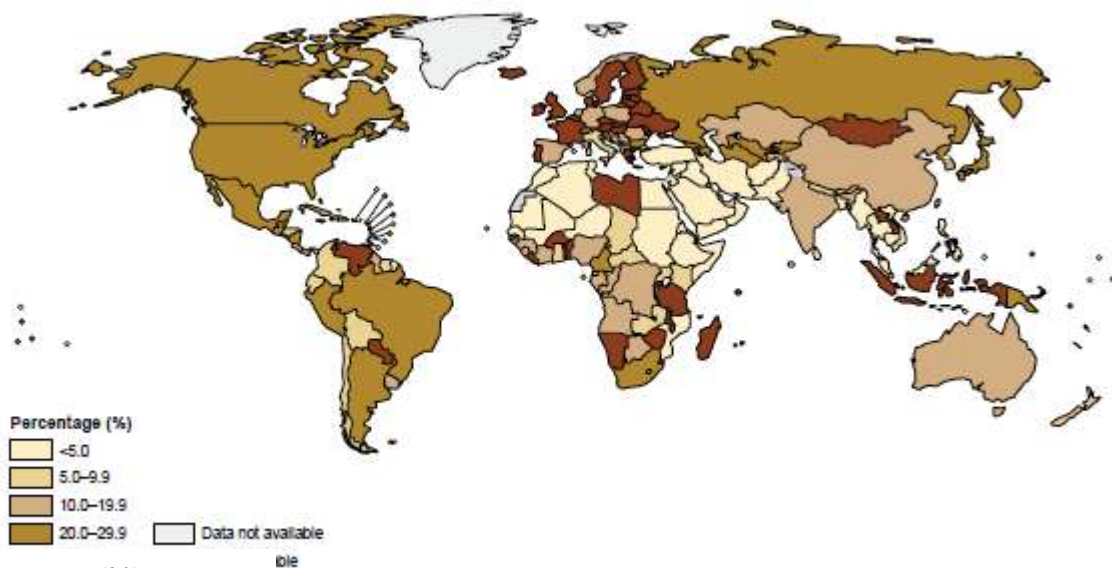
# Объем потребления алкоголя

Общее подушевое потребление алкоголя  
(от 15 лет и старше; литры абсолютного алкоголя), 2010



# Паттерн (модель) потребления алкоголя

Распространенность эпизодического употребления алкоголя в больших количествах среди употребляющих алкоголь (от 15 лет и старше; %), 2010



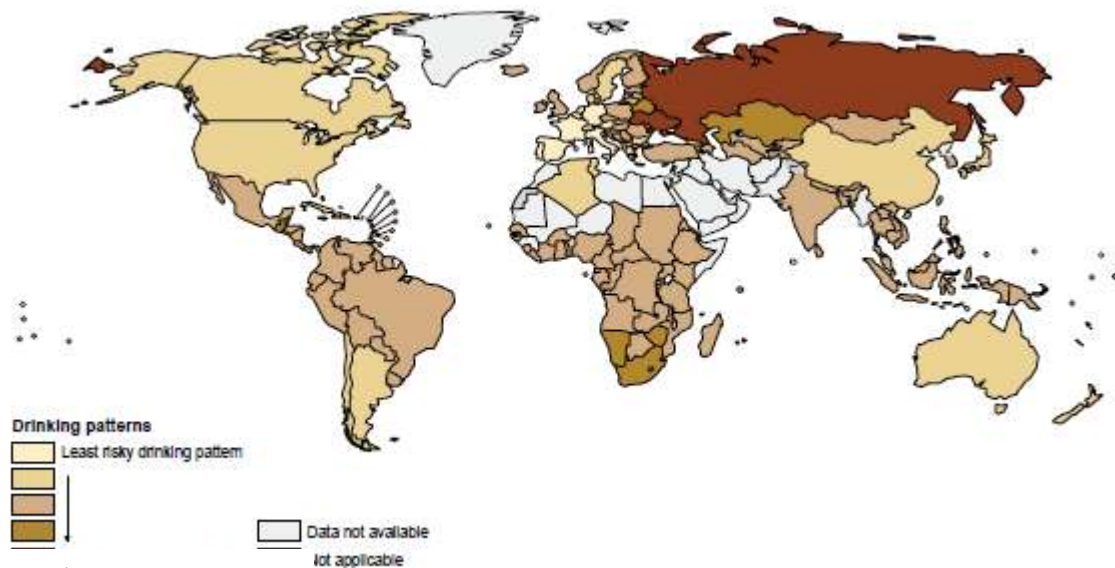
Распространенность (%)

Данные отсутствуют  
Не применимо



# Паттерн (модель) потребления алкоголя

Бальная оценка паттерна потребления алкоголя  
(от 15 лет и старше), 2010



Паттерн потребления алкоголя

Наименее рискованный

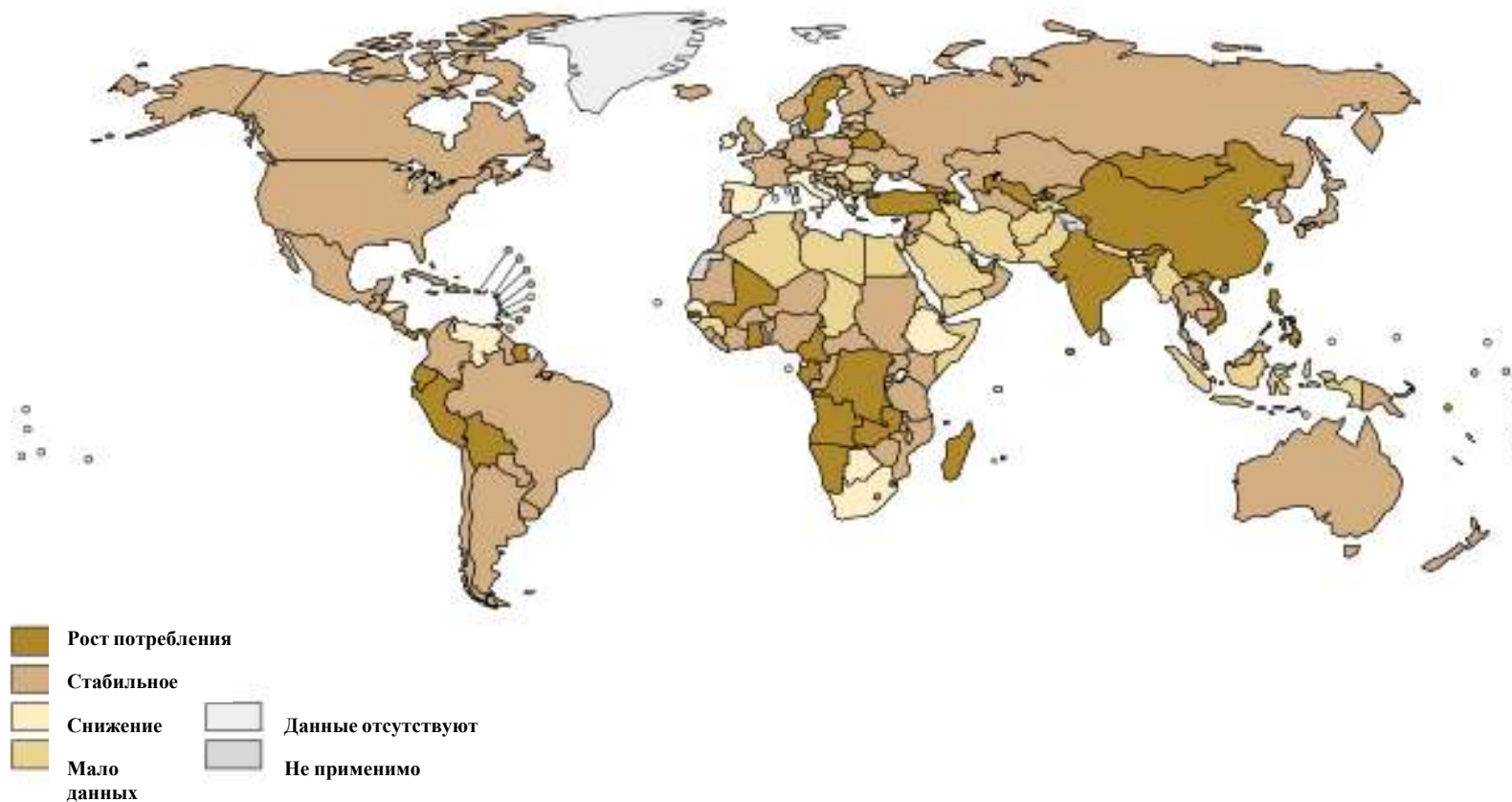
Данные отсутствуют

Наиболее  
рискованный

Не применимо

# Тенденции

Изменение подшевого потребления алкоголя (15+) за 5 лет, 2006-2010

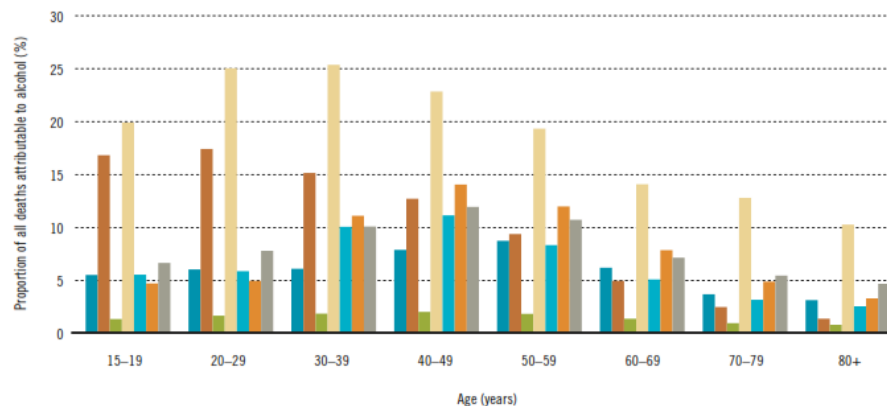


# Значение проблемы

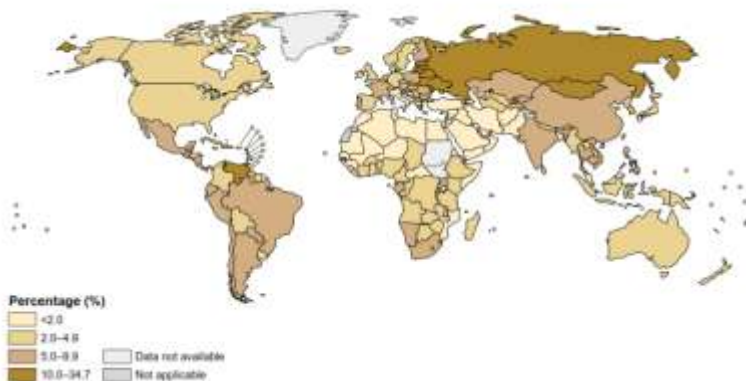
## Бремя алкоголя:

- 5.9% всех смертей в мире
- 33.4% всех смертей от сердечно-сосудистых заболеваний и диабета
- 17.1% смертей от травм
- 16.2% смертей от заболеваний ЖКТ
- 12.5% смертей от рака

## Доля алкоголь-атрибутивных смертей (%) от всех смертей в зависимости от возраста (2012)



## Алкоголь-атрибутивная фракция для всех причин смерти (AAF,%, все возраста, 2012)



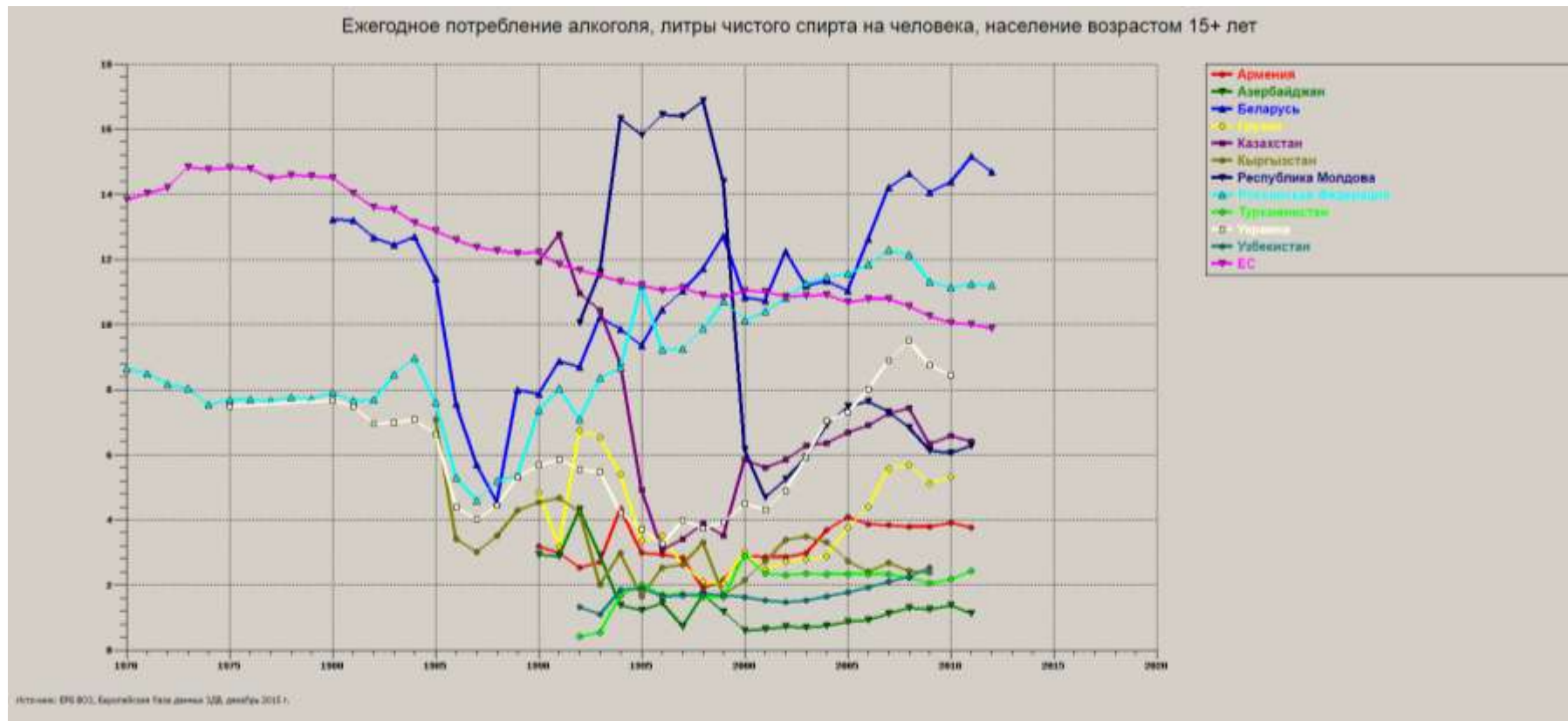
## Бремя алкоголя:

- Вредное употребление алкоголя является причинным фактором более чем 200 нарушений здоровья, связанных с болезнями и травмами.
- Причинно-следственная связь с психическими, поведенческими расстройствами, другими неинфекционными заболеваниями, травмами, туберкулезом, а также течением ВИЧ/СПИДа.

GLOBAL HEALTH RISKS WHO

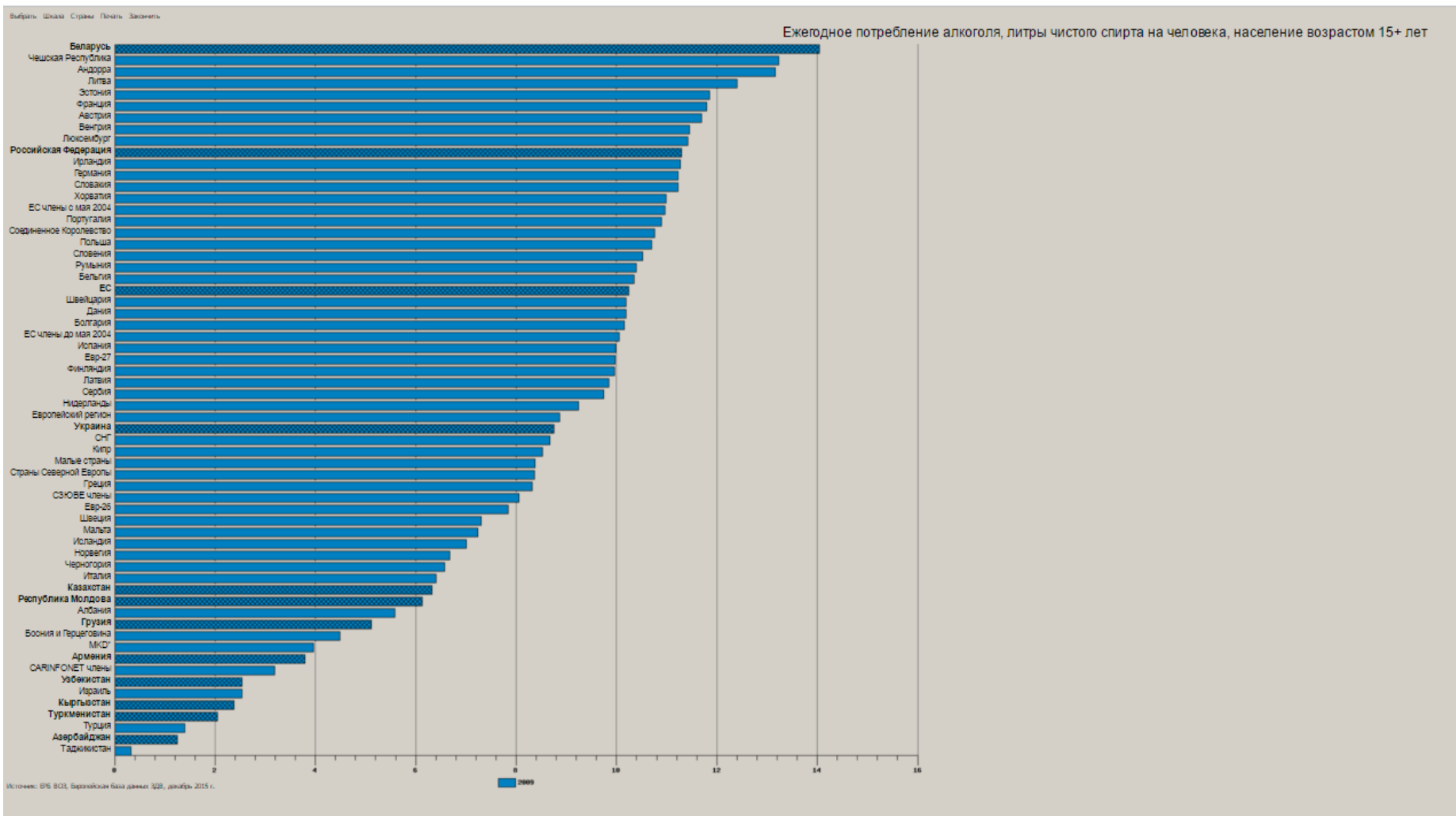
Mortality and burden of disease attributable to selected major risks

# Потребление алкоголя, литры чистого спирта (15+) в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 1970-2012



[http://data.euro.who.int/hfad/shell\\_ru.html](http://data.euro.who.int/hfad/shell_ru.html)

# Потребление алкоголя, литры чистого спирта (15+) в странах Восточной Европы и Центральной Азии, 2009



[http://data.euro.who.int/hfad/shell\\_ru.html](http://data.euro.who.int/hfad/shell_ru.html)

**«Основные неинфекционные заболевания имеют четыре ведущих фактора риска: табакокурение, нездоровое питание, низкую физическую активность, вредное потребление алкоголя»**

*ВОЗ, 2013.*



Сократить как минимум на 10% распространённость вредного потребления алкоголя

Снизить общее потребление алкоголя (население от 15 лет и старше) (литры чистого этанола на человека)

Снизить стандартизованную по возрасту распространённость эпизодического потребления алкоголя в больших количествах среди подростков и взрослых

Снизить связанную с алкоголем заболеваемость среди подростков и взрослых



WHO Global NCD Action Plan 2013-2020





## Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

Глобальная цель: Сократить как минимум на 10% распространенность вредного потребления алкоголя

10 приоритетных областей действий

### Задачи

- повысить осведомленность о проблеме алкоголя, бремени, связанном с его потреблением для здоровья, общества и экономики; повысить приверженность правительств к проведению здоровьесберегающей алкогольной политики.
- Повысить уровень знаний об эффективных вмешательствах по снижению вредного потребления алкоголя.
- Обеспечить страны региона технической поддержкой и повысить их возможности в области снижения вреда от потребления алкоголя и лечения заболеваний взаимосвязанных с его потреблением.
- Поощрять создание партнерств и коалиций для усиления координации и мобилизации ресурсов для снижения вредного потребления алкоголя.
- Улучшить системы мониторинга и надзора для обеспечения распространения информации, необходимой для адвокативной работы, разработки алкогольной политики и оценки её эффективности



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 1

Обеспечение лидерства, осведомленности о проблеме, взятие обязательств снизить потребление алкоголя

Обеспечить лидерство на высоком политическом уровне – на уровне национального правительства

### Результаты

Разработать и утвердить как минимум одну национальную стратегию или план действий по алкоголю.

Обеспечить информирование лиц, принимающих решение, и общества о вреде алкоголя и о мерах, которые могут быть предприняты для снижения потребления алкоголя.

### Индикаторы

Наличие действующего национального плана или стратегии по контролю алкоголя

Оценка знаний, отношения к проблеме алкоголя и мнений о проблеме и предпринимаемых мерах, с помощью проведения опроса случайных выборках населения.

### Опции для достижения результата

- Политическая воля
- Обеспечение адекватных ресурсов для осуществления плана
- Обеспечение всех участников на всех уровнях знаниями по алкогольной политике
- Использование измеряемых индикаторов здоровья и алкогольной политики
- Создание органа координации алкогольной политики
- Вовлечение негосударственного сектора и гражданского общества





# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 2 Вовлечение системы здравоохранения

Обеспечить широкое использование методов «кратких вмешательств»

Использовать научно-обоснованные методы лечения

Профилактика и снижение потребления алкоголя во время беременности

Защита членов семьи и детей от последствий потребления алкоголя членом семьи

### Результаты

Уменьшение разрыва между числом людей, которые нуждаются в кратковременных вмешательствах, консультировании по проблемному потреблению алкоголя, социальных программах реабилитации и в лечении заболеваний, связанных с алкоголем и реальным числом людей, которые получают такую помощь или лечение.

### Индикаторы

Доля людей с вредным потреблением алкоголя

Доля людей с вредным потреблением алкоголя, которые получили лечение, консультативную помощь, или краткое вмешательство по поводу проблем связанных с потреблением алкоголя

### Опции для достижения результата

Установить цель добиться ранней идентификации проблемного потребления алкоголя и покрытия программами краткого вмешательства 30% людей с вредным потреблением алкоголя.

Добиться раннего выявления проблем с потреблением алкоголя у 60% общего населения (более амбициозная цель)



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 3

### Действие на уровне сообществ и на рабочих местах

	<u>Результаты</u>	<u>Индикаторы</u>	<u>Опции для достижения результата</u>	<u>Опции для достижения результата</u>
Действие на местном уровне, в профессиональных сообществах, образовательных учреждениях и т.д. может снижать вредное потребление алкоголя воздействуя на поведение на коллективном (не индивидуальном уровне) уровне	Увеличить число школ с программы укрепления здоровья с компонентом по алкоголю  Увеличить число муниципальных образований, имеющих планы и стратегии действий по алкоголю  Увеличить число предприятий с программами действий по «алкоголю на рабочем месте»	Доля школ, муниципальных образований, рабочих мест и предприятий, в которых внедрены программы и мероприятия по снижению потребления алкоголя	Внедрение программ по алкоголю в школах  Усиление институциональных возможностей муниципальных образований и предприятий по разработке и внедрению программ по алкоголю	Изменение национального законодательства таким образом, чтобы оно не препятствовало внедрению эффективных программ по снижению потребления алкоголя в сообществах



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 4

### Меры по предотвращению потребления алкоголя за рулем

Обеспечить совместную работу по предотвращению потребления алкоголя за рулем между правительством, дорожной полицией, системой уголовного правосудия, системой здравоохранения, муниципалитетами и другими заинтересованными агентами

#### Индикатор

Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий в состоянии алкогольного опьянения

#### Опции для достижения результата

Снизить разрешенную концентрацию алкоголя в крови у водителей (как минимум до 0.2 г/л)  
Добиться культурной нормы «трезвое вождение»

#### Опции для достижения результата

Усилить контроль за концентрацией алкоголя в крови у водителей (обеспечить более частые проверки на дорогах с определением алкоголя в выдыхаемом воздухе, усилить страх (лишение прав на вождение))



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 5 Доступность алкоголя

Снизить физическую доступность алкоголя и доступность алкоголя во времени и по возрасту

### Индикаторы

- Число точек розничной продажи алкоголя
- Число точек розничной продажи алкоголя на душу населения
- Размер точек розничной продажи алкоголя
- Дни и часы розничной продажи алкоголя

### Опции для достижения результата

- Увеличение возраста продажи алкоголя (не менее 18 лет) до 21 года и возможно выше
- Внести поправки в законодательство по ограничению часов продажи алкоголя, ограничению числа розничных точек на душу населения

### Опции для достижения результата

- Обеспечить контроль за соблюдением законодательства, в том числе контроль за продажей алкоголя лицам не достигшим 18 и более лет



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 6 Маркетинг алкогольных напитков

Обеспечить совместную работу правительства, системы здравоохранения, средств массовой информации по ограничению маркетинга алкогольной продукции вплоть до полного запрета такового

### Результат

Иметь разработанную систему контроля маркетинга алкогольной продукции, вплоть до полного запрета маркетинга этой продукции

### Индикатор

Экспозиция детей и молодых людей маркетингу алкогольной продукции по результатам опросов, которые должны проводиться не реже одного-двух раз каждые два года

### Опции для достижения результата

- Создание органа/системы контроля маркетинга
- Содержание и объем маркетинга
  - Спонсорство
  - Надзор за маркетингом
  - Полный запрет маркетинга



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 7 Ценовая политика

Обеспечить совместную работу правительства, системы здравоохранения и налоговых органов по постепенному увеличению акцизных налогов на алкоголь, повышению минимальных цен на алкоголь

### Результат

Включение ценовой политики в национальный план снижения потребления алкоголя

### Индикатор

Показатель экономической доступности алкогольных напитков

### Опции для достижения результата

Увеличить акцизные налоги  
Данные по эластичности спроса и экономической доступности помогут определить степень повышения акцизов  
Акцизы увеличить пропорционально концентрации спирта  
Дополнительные акцизы на особенно привлекательный алкоголь (коктейли)  
Минимальные цены  
Ежегодная индексация акцизов и цен



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 8

### Снижение негативных последствий употребления алкоголя и алкогольной интоксикации

Обеспечить совместную работу правительства, системы здравоохранения, системы административного и уголовного правосудия, налоговых органов, муниципалитетов по профилактике травм и снижению частоты опасных форм потребления алкоголя

#### Результат

Снижение смертности от непреднамеренных и преднамеренных травм

#### Индикатор

Смертность от преднамеренных и непреднамеренных травм

#### Опции для достижения результата

Разработать стандарты безопасности заведений, в которых продается и употребляется алкоголь

Наказание за несоблюдение этих стандартов

Предупредительные надписи на таре/упаковке о вреде алкоголя (последствия для беременности, рак, высокое АД)



# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.





# Европейский план действий по снижению вредного употребления алкоголя, 2012–2020 гг.

## Приоритетная область действий 10 Мониторинг и надзор

Разработать межсекторальную систему мониторинга и надзора за алкогольной ситуацией в стране с публичным регулярным представлением данных мониторинга и надзора, с публикацией отчетов

### Результат

Регулярная публикация аналитических отчетов по алкогольной ситуации среди несовершеннолетних, среди взрослых людей, о потерях здоровья, связанных с алкоголем, о вреде для общества и экономических потерях

### Индикатор

Наличие доступных для всех регулярных аналитических отчетов по алкогольной ситуации в стране

### Опции для достижения результата

Включить в отчеты информацию по:

- Объемам потребления
- Паттерну потребления
- Вредному потреблению алкоголя
  - Алкоголезависимой заболеваемости и смертности
- Алкоголь-атрибутивной фракции смертности
  - Доступности алкоголя
  - Незарегистрированному алкоголю
- Мерах алкогольной политики

# Интервенции алкогольной политики в России за последние 10 лет, которые соответствовали рекомендациям ВОЗ

- Январь 2006 – запуск централизованной автоматизированной системы (ЕГАИС) по учету производства, дистрибуции и продажи этилового спирта, алкогольных напитков и спиртосодержащих жидкостей
- Начало использования новых эффективных денатурирующих веществ для предотвращения употребления суррогатов алкоголя
- Региональные правительства получили право устанавливать дополнительные ограничения по времени розничной продажи алкоголя
- Этанол-содержащие жидкости начали облагаться акцизным налогом как и другой алкоголь (кроме парфюмерии, медицинских препаратов и антисептиков)
- Усилен контроль за производством, продажей и транспортировкой алкогольных напитков и спиртосодержащих жидкостей (ФЗ №171)
- Июль 2006 – новые акцизные марки
- Январь 2010 – введение минимальных цен на водку и другие алкогольные напитки
- Январь 2012 – акцизные налоги резко повышены на 22%, введен национальный запрет на продажу любого алкоголя с 11 вечера до 8 утра
- Запрет на розничную продажу этилового спирта в районах крайнего севера и приравненных к ним территориях
- Расширения перечня мест рядом с которыми запрещена торговля алкоголем
- Запрет на продажу любого алкоголя в киосках
- Регионы получили право ограничивать продажу алкогольных напитков по месту продажи и условиям продажи

# Изменения ФЗ №171 введенные в России в 2011 году

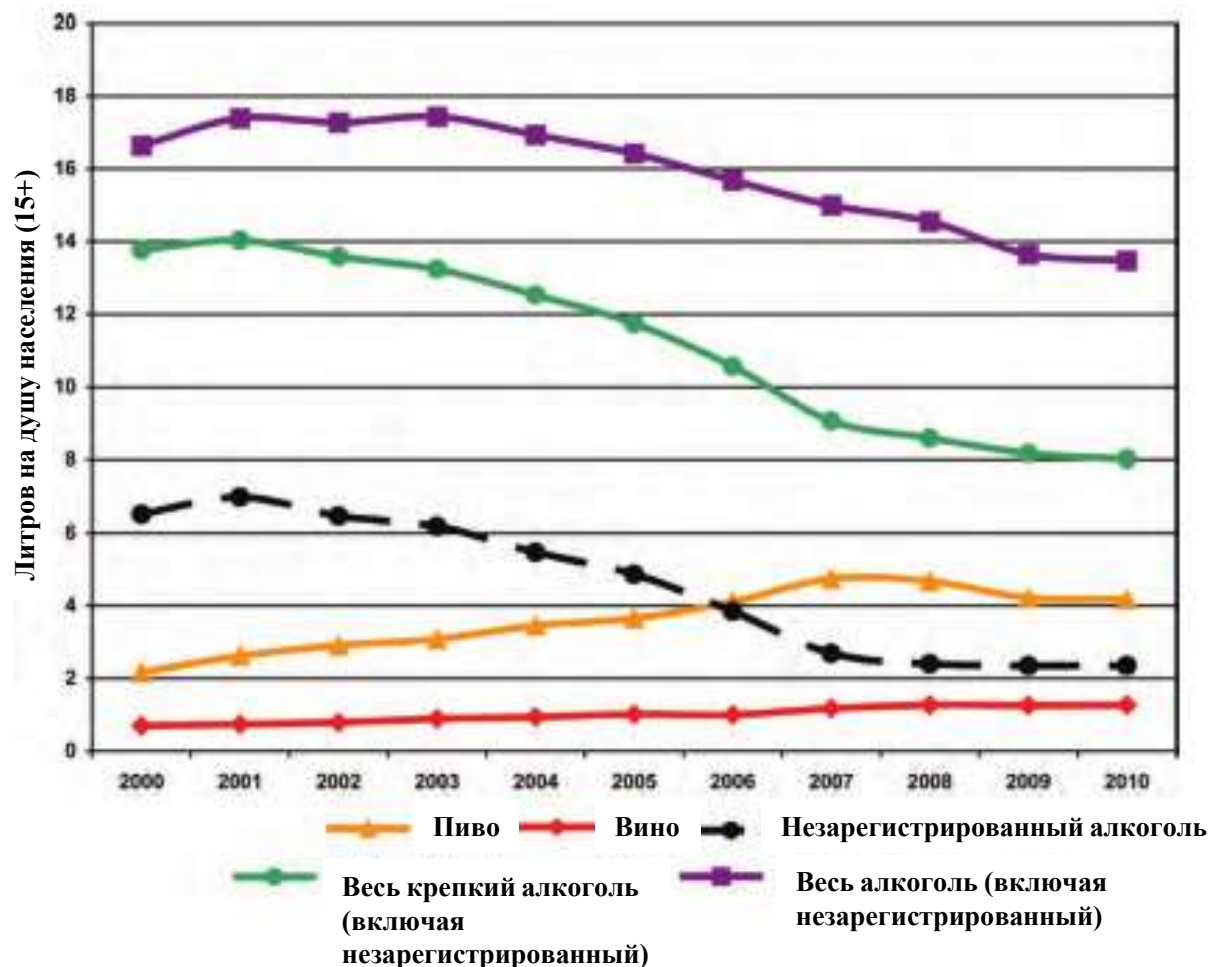
## Название закона до 2011

“О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции”

## Название закона после 2011

“О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции **и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции”**

# Подушевое потребление алкоголя в России, 2000 - 2010



Источник: Neufeld & Rehm, 2013 <http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/23299570>

Оценка незарегистрированного алкоголя: Немцов 1998, 2000, 2009, 2011; Глобальная информационная система ВОЗ по алкоголю и здоровью (GISAH) ([www.who.int/substance\\_abuse/activities/gisah/en/index.htm](http://www.who.int/substance_abuse/activities/gisah/en/index.htm)).



# Распространенные барьеры для осуществления успешной алкогольной политики

- Исполнение законов, контроль соблюдения законодательства
- Алкогольное лобби
- Нелегальный алкоголь (в особенности производимый легальными алкогольными производителями)
- Непитьевой алкоголь (суррогаты алкоголя)
- Усиление административной и уголовной ответственности за правонарушения в сфере производства и оборота алкоголя
- Распространенность мер алкогольной политики, которые носят рекомендательный характер и необязательны к исполнению (напр. Введение дополнительных ограничений продажи алкоголя по времени и месту на усмотрение регионов/областей)

# Список литературы

- Здоровье-2020: Основы европейской политики и стратегия для XXI века. Копенгаген: Европейское региональное бюро ВОЗ; 2013 (<http://www.euro.who.int/ru/healthtopics/health-policy/health-2020-the-european-policy-for-health-and-wellbeing/publications/2013/health-2020-a-european-policy-framework-and-strategy-for-the-21stcentury>, по состоянию на 13 июля 2015 г.).
- Health in All Policies (HiAP) Framework for Country Action, January 2014 ([http://www.who.int/cardiovascular\\_diseases/140120HPRHiAPFramework.pdf](http://www.who.int/cardiovascular_diseases/140120HPRHiAPFramework.pdf))
- Глобальный план действий по профилактике и контролю неинфекционных заболеваний на 2013–2020 гг. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2013 ([http://www.who.int/cardiovascular\\_diseases/15032013\\_updated\\_revised\\_draft\\_action\\_plan\\_russian.pdf](http://www.who.int/cardiovascular_diseases/15032013_updated_revised_draft_action_plan_russian.pdf), по состоянию на 13 июля 2015 г.)
- Status report on alcohol and health in 35 European countries 2013. WHO Europe. 2013.[http://www.euro.who.int/\\_\\_data/assets/pdf\\_file/0017/190430/Status-Report-on-Alcohol-and-Health-in-35-European-Countries.pdf](http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0017/190430/Status-Report-on-Alcohol-and-Health-in-35-European-Countries.pdf)
- Alcohol in the European Union. Consumption, harm and policy approaches. WHO Europe. 2012. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0003/160680/e96457.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0003/160680/e96457.pdf)
- European action plan to reduce the harmful use of alcohol 2012-2020. WHO Europe. 2012. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0008/178163/E96726.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0008/178163/E96726.pdf)
- Global Status Report on Alcohol and Health. WHO. 2011.[http://www.who.int/substance\\_abuse/publications/global\\_alcohol\\_report/en/](http://www.who.int/substance_abuse/publications/global_alcohol_report/en/)
- Global strategy to reduce harmful use of alcohol. WHO. 2010. [http://www.who.int/substance\\_abuse/activities/gsrhual/en/](http://www.who.int/substance_abuse/activities/gsrhual/en/)
- WHO STEPS Instrument (Core and Expanded). WHO. [http://www.who.int/chp/steps/instrument/STEPS\\_Instrument\\_V3.1.pdf?ua=1](http://www.who.int/chp/steps/instrument/STEPS_Instrument_V3.1.pdf?ua=1)
- Chapter 2: Progress towards the Health 2020 targets, in The European health report 2015. WHO Europe 2015
- Ashgabat Declaration on the Prevention and Control of Noncommunicable Diseases in the Context of Health 2020. WHO Europe. 2013. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0010/236188/Ashgabat-Declaration-4-December-2013-Eng.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0010/236188/Ashgabat-Declaration-4-December-2013-Eng.pdf)
- Implementing a Health 2020 vision: governance for health in the 21st century. Making it happen. WHO Europe. 2013. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0018/215820/Implementing-a-Health-2020-Vision-Governance-for-Health-in-the-21st-Century-Eng.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0018/215820/Implementing-a-Health-2020-Vision-Governance-for-Health-in-the-21st-Century-Eng.pdf)
- Health 2020. A European policy framework and strategy for the 21st century. WHO Europe. 2013. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0011/199532/Health2020-Long.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0011/199532/Health2020-Long.pdf)
- The European health report 2012: charting the way to well-being. WHO Europe. 2013. [http://www.euro.who.int/\\_data/assets/pdf\\_file/0004/197113/The-European-health-report-2012.-Charting-the-way-to-well-being.pdf](http://www.euro.who.int/_data/assets/pdf_file/0004/197113/The-European-health-report-2012.-Charting-the-way-to-well-being.pdf)

# Благодарю за внимание!

Гиль Артем Юрьевич  
[Gil.artiom@gmail.com](mailto:Gil.artiom@gmail.com)